



Обзор основной нормативно-правовой базы в области систем контроля и управления доступом

Департамент охраны» МВД Республики Беларусь.

1. СТБ 1250-2000 «Охрана объектов и физических лиц. Термины и определения»

— п. 17: «**технические средства охраны:** конструктивно законченные, выполняющие самостоятельные функции устройства, в том числе аппаратно-программные, входящие в состав системы охраны объектов и физических лиц»;

— п. 18: «**технические системы охраны:** совокупность совместно действующих технических средств охраны, установленных на охраняемом объекте и объединенных системой инженерных сетей и коммуникаций (системы тревожной сигнализации, передачи извещений, контроля и управления доступом, телевизионные системы видеонаблюдения и т.п.)»;

— п. 25 «**система контроля и управления доступом:** совокупность средств (механических, электромеханических, электрических, электронных), обеспечивающих контроль и управление доступом и обладающих технической, информационной, программной и эксплуатационной совместимостью, предназначенных для ограничения и санкционирования перемещения людей, предметов, транспорта в помещениях, зданиях, сооружениях и по территории охраняемых объектов».

Вывод:

Данный стандарт от 2000 г. дает стандартизированное понятие СКУД, которое широко используется в серии РД 28/3 МВД Республики Беларусь.

2. РД 28/3.011-2001 МВД Республики Беларусь «Технические средства и системы охраны. Системы контроля и управления доступом. Правила производства и приемки работ»

1. Руководящий документ регламентирует производство работ по монтажу, наладке, испытаниям и сдаче в эксплуатацию систем контроля и управления доступом (СКУД), устанавливаемых на территории Республики Беларусь на объектах различных форм собственности.

2. Документ в основном базируется на положениях следующих НТД:

— СТБ 1250-2000 Охрана объектов и физических лиц. Термины и определения.

— ГОСТ 12.2.013-87 ССБТ. Машины ручные электрические. Общие требования безопасности и методы испытаний.

— ГОСТ 30379-95 Совместимость технических

средств охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации электромагнитная. Требования, нормы и методы испытаний на помехоустойчивость и индустриальные радиопомехи.

— СНБ 1.03.04-92 Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения.

— СНБ 1.03.02-96 Состав, порядок разработки и согласования проектной документации в строительстве.

— СНБ 1.03.03-2000 Авторский надзор за строительством зданий и сооружений.

— СНиП 3.01.01-85 Организация строительного производства.

— СНиП 3.05.05-84 Технологическое оборудование и технологии

— СНиП 3.05.06-85 Электротехнические устройства.

— СНиП 3.05.07-85 Системы автоматизации.

— СНиП III-4-80 Техника безопасности в строительстве.

— Правила устройства электроустановок (ПУЭ).

— Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей и Правила техники безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей (ПТЭП и ПТБ).

3. Раздел 2 «Термины и определения»:

— **Абонентский (внутренний) блок домофона** — устройство, устанавливаемое внутри помещения (квартиры) и позволяющее осуществлять двухстороннюю телефонную связь абонента с посетителем для его идентификации по голосу (в аудиодомофоне) или двухстороннюю телефонную связь и видеонаблюдение (прием видеосигналов от внешнего блока видеодомофона и их преобразование в изображение на экране монитора) наружного околодверного пространства для идентификации посетителя по голосу и изображению (в видеодомофоне), а также управлять исполнительными устройствами (электрозамками или защелками).

— **Внешний блок (блок вызова) домофона** — устройство, устанавливаемое снаружи здания, помещения, выполняющее функции считывателя и обеспечивающее двухстороннюю телефонную связь абонента с посетителем для его идентификации по голосу (аудиодомофон) или двухстороннюю телефонную связь и передачу сигналов изо-

бражения наружного околodверного пространства на экран монитора абонентского блока для идентификации посетителя по голосу и изображению (видеодомофон).

4. К работам по монтажу и наладке систем контроля и управления доступом (**за исключением систем индивидуального пользования**) допускаются организации и предприятия, имеющие специальные разрешения (лицензии) установленного образца. (Раздел 3 «Общие положения», п. 3.1).

5. Срок рассмотрения и согласования проектной документации — один месяц. Срок действия согласования — один год (Раздел 3 «Общие положения», п. 3.5).

6. В случаях, когда работы по монтажу СКУД проводятся на объекте, охраняемом или подлежащем передаче под охрану подразделениям охраны, монтажно-наладочная организация должна уведомить территориальное подразделение охраны о начале работ. (Раздел 4 «Требования к монтажу систем контроля и управления доступом», п. 4.1).

7. Подразделения охраны имеют право контролировать качество монтажно-наладочных работ на всех объектах, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, оснащаемых СКУД, в порядке контроля за выполнением лицензионных соглашений предприятиями и организациями, получившими специальные разрешения (лицензии) на право выполнения работ по монтажу и наладке СКУД. (Раздел 4 «Требования к монтажу систем контроля и управления доступом», п. 4.2).

8. Монтаж домофонов (Раздел 5 «Монтаж и размещение средств контроля и управления доступом», п. 5.5.5.):

— 5.5.5.1. Абонентский блок домофона должен устанавливаться внутри помещения (квартиры) в таком месте, которое может обезопасить абонента от возможных преступных действий посетителя (например, выстрела через закрытую дверь) и обеспечить максимальное удобство пользования. Место установки блока в квартире определяет абонент.

— 5.5.5.2. Внешний блок домофона должен устанавливаться путем врезки в дверное полотно, дверную коробку или стену вблизи двери. Шлицы шурупов или винтов, крепящих считыватель к несущей конструкции в подъездах жилых домов, должны быть после монтажа рассверлены.

Высота установки внешнего блока должна быть удобной для посетителей при ведении переговоров, при этом лицо должно находиться напротив телекамеры.

Угол обзора телекамеры с объективом видеодомофона должен быть:

— для идентификации изображения лица посетителя, стоящего на расстоянии 0,5-1 м от двери, — 70—75° по горизонтали и 50—55° по вертикали;

— для обнаружения посетителя — 120—180°.

Напряжение питания, подводимое к внешнему блоку, не должно превышать 24 В.

9. Раздел 8 «Электроснабжение средств контроля и управления доступом».

8.4. При использовании в качестве резервного источника питания аккумуляторной батареи долж-

на обеспечиваться работа средств КУД в течение не менее 8 часов, а также выполняться автоматическая подзарядка аккумулятора.

Вывод:

1. Данный РД является важным «практическим» документом в сфере монтажа и наладки СКУД в Республике Беларусь. Работает только в связке с серией РД 28/3 МВД РБ (техническое задание, проект, условные обозначения). Следует учитывать то, что многие позиции данного документа тесно увязаны с пожарными, технологическими и др. нормами, т.е. нужно дополнительно отслеживать наличие изменений в этих нормах.

Естественно, на практике жесткий контроль за полным соблюдением серии РД 28/3 МВД РБ возможен только на объектах, обслуживаемых ДО МВД РБ.

2. В данном РД введена интересная ссылка: к работам по монтажу и наладке систем контроля и управления доступом (**за исключением систем индивидуального пользования**) допускаются организации и предприятия, имеющие специальные разрешения (лицензии) установленного образца. (Раздел 3 «Общие положения», п. 3.1).

По понятию «**индивидуальное пользование**» имеется только одно трактование в СТБ 1250-2000 «Охрана объектов и физических лиц. Термины и определения» — п. 28 «**средства охраны индивидуального пользования**: технические средства и системы охраны, применяемые в личных целях физическими лицами (например, системы охранные автомобильные противоугонные и т.п.)».

3. Следует отметить, что в понятии «**средства охраны индивидуального пользования**» имеется противоречие с ранее введенной по СТБ 1250-2000 терминологией «**технические средства**» и «**технические системы охраны**», т.е. технические средства не могут включать в себя технические системы.

4. На основании изложенного выше:

— с одной стороны, если СКУД, например, домофон, используется в личных целях физическими лицами, то работы по монтажу и наладке данной СКУД не являются лицензируемым видом деятельности;

— с другой стороны, по СТБ 1250-2000: п. 10 — «оборудование объектов техническими средствами и системами охраны, выполнение работ по их инженерно-технической укреплённости» относится к понятию «**охранной услуги**», которую осуществляет — п. 11 «исполнитель охранной услуги: юридическое лицо, уполномоченное законодательством осуществлять охранную деятельность на договорной основе». Однако «юридическое лицо, уполномоченное законодательством осуществлять охранную деятельность на договорной основе», т.е. в лицензируемом виде деятельности по средствам и системам охраны (СКУД) должно иметь лицензию в соответствии с Положением «О лицензировании деятельности по обеспечению безопасности юридических и физических лиц», утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 20.10.2003 г. № 1360.

Учитывая все нюансы действующего законодательства, складывается следующая ситуация:

Вариант 1. Монтаж и наладка СКУД, например, домофона, используемого в личных целях физическими лицами, не являются лицензируемым видом деятельности в случае проведения указанных работ самим физическим лицом — собственником (пользователем) жилого (нежилого) помещения.

Вариант 2. Выполнение тех же работ юридическим лицом проводится, как правило, с заключением договорных отношений (оплаты услуг), т.е. фактически оказания «охранной услуги» на договорной основе:

а) с физическим лицом — собственником (пользователем) жилого (нежилого) помещения;

б) с другим юридическим лицом, например, заказчиком СКУД жилого/многофункционального здания;

в) что, согласно изложенным выше положениям действующих НПА (ТНПА), требует наличия специального разрешения (лицензии) установленного образца.

3. РД 28/3.008-2001 МВД Республики Беларусь «Технические средства и системы охраны. Порядок разработки технического задания на проектирование».

Приложение № 6 (обязательное) — «Характеристика защищаемых помещений для проектирования системы контроля доступа»:

1. Назначение СКУД:

а) контроль доступа;

б) контроль доступа и учет прохода;

в) контроль доступа в помещение категории особой важности;

г) контроль доступа и аудиоконтроль;

д) контроль доступа и видеонаблюдение.

2. Характеристика защищаемого помещения (объекта):

— необходимость установки считывателей с двух сторон двери;

— необходимость установки контроллера в защищаемом помещении;

— количество пользователей, нуждающихся в идентификаторах, или абонентов (для домофонов) и др.

ВЫВОД:

Данный руководящий документ важен с точки зрения последних тенденций в сфере СКУД в РБ. Как правило, «серьезные» заказчики ТСВ хотят иметь гарантии, что выполняемые фирмами-подрядчиками работы проводятся в соответствии с установленными в РБ нормами. Поэтому участились случаи обращений в подразделения ДО МВД РБ для согласования технических заданий (в т.ч. приложение № 6), проектов на СКУД.

4. СТБ 51.5.01-99 Оборудование и технические средства для обеспечения банковской деятельности. Средства охраны технические. Классификация. Общие технические требования.

Раздел 4 «Типы технических средств охраны» — в) системы разграничения доступа:

— исполнительные устройства — технические средства блокировки устройств заграждения (электронные замки, магнитные задвижки и т.п.), доводчики;

— заграждающие устройства — двери, барьеры, шлагбаумы, шлюзы;

— носители индивидуальных идентификаци-

онных параметров — штрихкодовые, магнитные Виганд-карточки, интегральные микросхемы и т.п.;

— устройства идентификации — считыватели различных носителей индивидуальных идентификационных параметров, клавиатуры;

— устройства анализа, хранения и выдачи информации — контроллеры, ПЭВМ.

Раздел 5 «Общие технические требования к техническим средствам охраны»:

5.1.4 Системы разграничения доступа должны обеспечивать идентификацию служащих и клиентов по установленным критериям, содержать оперативную базу данных с расписанием доступа каждого сотрудника или клиента и предотвращать попытки несанкционированного доступа.

5.4.11 Таблица 1 — Классы и функции систем разграничения доступа:

— Класс 1 — Одноуровневая система разграничения доступа малой емкости, работающая в автономном режиме.

— Класс 2 — Одноуровневые и многоуровневые системы разграничения доступа малой и средней емкости, работающие в автономном или сетевом режиме.

— Класс 3 — Одноуровневые и многоуровневые системы разграничения доступа средней емкости, работающие в сетевом режиме.

— Класс 4 — Многоуровневые системы разграничения доступа средней и большой емкости, работающие в сетевом режиме.

Приложение А (Справочное) — Классификация технических средств охраны.

А.3 Классификация средств, систем разграничения доступа.

А3.1 Исполнительные устройства (замки, приводы) устройств заграждения.

А3.2 Устройства заграждения.

А3.3 Носители индивидуальных идентификационных параметров.

А3.4 Устройства идентификации.

А3.5 Устройства анализа, хранения и выдачи информации.

А3.5.1 Контроллеры.

А3.5.2 ПЭВМ любого типа, совместимые с установленной системой разграничения доступа.

ВЫВОД:

1. Данный СТБ относится к сфере технических средств и систем охраны банковских учреждений.

2. СКУД («системы разграничения доступа») в данном СТБ являются составной частью ТСИСО.

3. Техническая классификация СКУД («системы разграничения доступа») по СТБ к уровню 2009 г. «морально» и «технически» устарела, однако отражает определенное число «классических» терминов и определений.

4. Данный СТБ разработан Органом по сертификации средств специальной защиты Белорусской государственной политехнической академии (1999 г.). Интересен тот факт, что в серии РД 28/3 МВД РБ по вопросам СКУД (в том числе по ТСВ/СОТ и др.) от 2001 г.:

— отсутствуют ссылки на СТБ указанного выше разработчика;

— имеется относительно разное трактование

набора терминов и определений с СТБ 51.5.01-99 («видеодомофон», «идентификация» и др.);

— имеется относительно разный подход к классификации и функциональному наполнению СКУД.

При этом в серии РД 28/3 МВД РБ основной упор в терминологии идет на СТБ 1250-2000 «Охрана объектов и физических лиц. Термины и определения», который разрабатывался соответственно ДО МВД РБ.

5. СТБ ГОСТ Р 51241-2003 Средства и системы контроля и управления доступом. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний.

Раздел 4 «Общие положения»:

4.1 Классификация средств КУД.

4.1.1 Средства КУД классифицируют по:

- функциональному назначению устройств;
- устойчивости к НСД.

4.2 Классификация систем КУД.

4.2.1 Системы КУД классифицируют по:

- способу управления;
- количеству контролируемых точек доступа;
- функциональным характеристикам;
- виду объектов контроля;
- уровню защищенности системы от несанкционированного доступа к информации.

4.3 Классификация средств и систем КУД по устойчивости к НСД.

4.3.1 Средства КУД классифицируют по устойчивости к НСД, которая определяется устойчивостью к разрушающим и неразрушающим воздействиям по трем уровням устойчивости:

- нормальной;
- повышенной;
- высокой.

Раздел 5 «Общие технические требования» — 5.7 «Требования к электропитанию».

5.7.3 Резервный источник питания должен обеспечивать выполнение основных функции системы КУД при пропадании напряжений в сети на время не менее 0,5 ч. для систем первого и второго класса по функциональным характеристикам и не менее 1 ч. для систем третьего класса.

Раздел 5 «Общие технические требования» — 5.5 Требования надежности.

5.5.2 Средняя наработка на отказ систем КУД с одной точкой доступа (без учета УПУ) — не менее 10 000 ч.

5.5.3 Средний срок службы систем КУД — не менее 8 лет с учетом проведения восстановительных работ.

ВЫВОД:

1. На данный момент в Республике Беларусь в области сегмента обеспечения безопасности ТСИСО наличествует очень ограниченный перечень технических нормативно-правовых актов (ТНПА), имеющих статус национального стандарта (СТБ).

2. В основном имеющиеся ТНПА в сфере сегмента обеспечения безопасности разрабатывались до вступления в силу Закона Республики Беларусь от 05.01.2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» (в ред. Законов Республики Беларусь от 19.07.2005 г. N 42-З, от 20.07.2006 г. № 162-З), т.е. вступали в силу по более «упрощенной» процедуре и, как следствие, имели/име-

ют определенный перечень противоречий и недоработок. Как правило, данные ТНПА отражали точку зрения ведомственных специалистов, их разрабатывавших, естественно, с учетом специфики сегмента обеспечения безопасности в Республике Беларусь.

3. В основной массе принятых ТНПА в сфере сегмента обеспечения безопасности перенимался/перенимается опыт Российской Федерации, что, естественно, закономерно, учитывая ее научно-практический/законодательный потенциал, который базируется в том числе на результатах мировой практики и стандартов. Таким образом, применительно к Беларуси выступал вариант второй «трансформации» ТНПА.

4. Очевидно, что и разработка национального стандарта Республики Беларусь СТБ ГОСТ Р 51241-2003 проходила по аналогичному сценарию.

5. В СТБ ГОСТ Р 51241-2003 достаточно четко регламентированы все технические вопросы, связанные со средствами и системами контроля управления доступом.

ИТОГО

1. Нормативно-правовая база в области систем контроля и управления доступом, актуальной для Республики Беларусь, содержит множество вопросов, имеющих достаточно разную трактовку.

2. Так Приложение № 6 (обязательное) — «Характеристика защищаемых помещений для проектирования системы контроля доступа» РД 28/3.008-2001 МВД Республики Беларусь «Технические средства и системы охраны. Порядок разработки технического задания на проектирование» фактически не учитывает введенные классы СКУД (КУД) как по СТБ ГОСТ Р 51241-2003, так и СТБ 51.5.01-99.

3. Серия РД 28/3 МВД Республики Беларусь, СТБ ГОСТ Р 51241-2003 и СТБ 51.5.01-99 имеют разногласия в вопросах терминологической наполняемости по сопоставимым определениям в сфере СКУД (КУД).

4. Введенные классы СКУД (КУД) по 51241-2003 и СТБ 51.5.01-99 имеют различное классификационное наполнение. При этом оба нормативных документа имеют статус действующего национального стандарта.

Примеры противоречий (**СТБ ГОСТ Р 51241-2003**: раздел 5 «Общие технические требования» — 5.7 «Требования к электропитанию», 5.8 «Требования безопасности», 5.10 «Требования к маркировке» и **РД 28/3.011-2001 МВД Республики Беларусь**: раздел 8 «Электроснабжение средств контроля и управления доступом», раздел 13 «Приемка в эксплуатацию систем контроля и управления доступом», Приложения 1, 2):

1. Разные требования ко времени резервирования СКУД (КУД) по электропитанию.

2. Разные требования к значениям сопротивления изоляции СКУД (КУД).

3. Разные требования к комплектности документации (производственной и приемочной).

4. Разные требования к маркировке СКУД (КУД) и др. ■

Материалы предоставил В.В. МАЛИКОВ, начальник цикла технических и специальных дисциплин в УО «Учебный центр Департамента охраны» МВД Республики Беларусь.