Аттестация в строительной отрасли: кого затронет? К чему готовиться?

Куратор темы Евгения Гальперина

В соответствии с положениями Указа Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. №26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности» (далее – Указ) в целях совершенствования порядка осуществления архитектурной, градостроительной и строительной деятельности <*>, а также управления строительной отраслью:

<*> Для целей Указа термины используются в значениях, определенных в Законе Республики Беларусь от 5 июля 2004 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., N 109, 2/1049).

строительная деятельность (строительство) — деятельность по подготовке разрешительной и проектной документации на строительство, выполнению строительных работ, включая земляные работы и возведение, конструктивные изменения, реставрационные работы, капитальный и текущий ремонт, снос зданий и сооружений, монтаж и демонтаж зданий и конструкций, а также сооружение сборных элементов на строительной площадке, за исключением деятельности, осуществляемой в военных целях

Установить, что:

Согласно п. 1.11. отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющие) по перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь, а также работы по обследованию зданий и сооружений осуществляются юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) при наличии аттестатов соответствия, выдаваемых в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства» в соответствии с подпунктом 28.1 пункта 28 Указа утверждены:

- Положение об аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений;

- Положение об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющие), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений;
- Перечень отдельных видов архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющих).

Указанный перечень включает в себя, в том числе, следующие виды деятельности:

- 4. Разработка разделов проектной документации для объектов строительства первого-четвертого классов сложности:
 - 4.3. сметная документация;
 - 4.4. строительные решения;
- 4.8. охрана окружающей среды, инженерно-технические мероприятия гражданской обороны, мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности, организация строительства.
- 8. Строительство объектов первого-четвертого классов сложности:
 - 8.32. устройство слаботочных сетей и систем; 8.40. монтаж систем пожаротушения;
 - 8.41. работы по огнезащите.

Согласно Указу осуществление видов архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющих), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений **без аттестата соответствия**, когда его наличие является обязательным, **запрещается**.

Выполнение работ без аттестата = незаконная предпринимательская деятельность с соответствующими правовыми последствиями.

Согласно п.32 Указа аттестат необходим:

- для объектов первого класса сложности с 1 апреля 2014 г.;
- для объектов второго класса сложности с 1 июля 2014 г.:
- для объектов третьего класса сложности с 1 октября 2014 г.:
- для объектов четвертого класса сложности с 1 января 2015 г.

Классификация зданий и сооружений приведена в СТБ П2331-2013 «Классификация зданий и сооружений. Основные положения», согласно которой Здания и сооружения относятся к пяти классам сложности. Действия стандарта распространяется на здания и сооружения различного назначения и устанавливает

основные положения их классификации по классам сложности. Ознакомиться с классификацией зданий и сооружений можно по ссылке

http://www.stn.by/files/stb_2331.pdf.

Требования

Из анализа документов, регламентирующих порядок проведения аттестации (Постановление МАиС РБ от 2 мая 2014 г. № 25 и Постановление МАиС РБ от 26 марта 2014 г. № 15) можно сделать следующие выволы:

- 1. При получении аттестации для юр. лица (в зависимости от заявленных к аттестации видов деятельности) необходимо (основные значимые требования, для получения аттестации юр. лица на объектах 4 категории):
- обучить специалистов (для компаний, зарегистрированных в г. Минске обучение проводит Межотраслевой институт повышения квалификации);
- сдать квалификационный экзамен и получить квалификационный аттестат (уполномоченный экзаменатор БЕЛСТРОЙЦЕНТР);
- собрать требуемый пакет документов, включающий в себя как минимум:
 - а) Для выполнения работ:
- свидетельство о технической компетентности системы производственного контроля по каждому из заявленных видов деятельности;
- документы, подтверждающие наличие в организации системы охраны труда, в т. ч. подтверждение проведения проверки знаний по вопросам охраны труда руководителя (зама);
- документы, подтверждающие наличие системы менеджмента качества, область действия которого соответствует заявленному виду деятельности;
- документы, подтверждающие наличие в компании руководителей (гл. инженер, прораб, мастер) по каждому из заявленных видов деятельности, имеющих квалификационные аттестаты по соответствующей специализации аттестации, работающих по основному месту работы (прим. автора допускается совмещение внутри компании).
 - б) Для разработки раздела проектной документации:
- минимальные требования предусматривают наличие не менее одного ГПИа или ГАПа, имеющего соответствующий квалификационный аттестат, работающего по основному месту работы;
- наличие аттестованных гл. специалистов, по каждому разделу проекта, работающих по основному месту работы и др. документы, согласно Постановлению МАиС РБ от 2 мая 2014 г. № 25.

Последствия

Получение аттестата для юр. лица затратная по средствам (не менее 10 млн. белорусских рублей) и по времени процедура (около 6 месяцев, при прохождении обучения и получении ISO).

Далеко не каждый субъект хозяйствования, имеющий лицензию ДО МВД и МЧС, успеет пройти аттестацию в предписанные сроки.

Предварительный анализ показывает, что в случае применимости приведенных требований к сегменту безопасности, для выполнение работ и проектов на объектах 1-3 класса сложности, практически ни одна специализированная компания отрасли безопасности не сможет заявиться (например: для разработ-

ки разделов проектной документации для объекта 3-его класса сложности необходимо иметь в штате по основному месту работы не менее 2 аттестованных ГИПов; для выполнения монтажных работ на объектах объекта 2-го класса сложности необходимо наличие основных средств (на любом законном основании) не менее 150 тыс. базовых величин, более 2,2 млн. долларов).

В настоящее время редакция журнала обратилась к разработчику документа (МАиС) за разъяснениями:

- Подлежат ли аттестации юр. лица, занимающиеся проектированием, монтажом, наладкой средств и систем безопасности (ПС, ТСиСО, СВН, СКУД)?
- Относится ли этот вид работ к понятию «строительная деятельность»?

Следует обратить внимание, что такие виды деятельности как: монтаж систем пожаротушения и работы по огнезащите, а также разработка раздела проектной документации – мероприятия по обеспечению пожарной безопасности могут выполнятся на объектах строительства 1-4 классов сложности только, при наличии аттестата.

Выполнять любые виды строительной деятельности без аттестата юр. лицо может только на объектах 5-ого класса сложности.

Перечень нормативных актов по теме

- 1) Указ Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. №26 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности»;
- 2) Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. №252 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства»;
- 3) Постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. №25 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющие), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений»;
- 4) Постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 26 марта 2014 г. №15 «О некоторых вопросах аттестации руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной, строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений»;
- 5) Постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 10 мая 2011г. №17 «Об установлении перечня видов работ и услуг, относящихся к строительной деятельности»;
- 6) СТБ П 2331-2013 «Классификация зданий и сооружений. Основные положения». ■

Подробные разъяснения мы опубликуем в следующем номере (выход в июль, 2014 г.)