

Исх. № 51-18/09 от 29.09.2014

Министерство архитектуры и
строительства Республики Беларусь
Первому заместителю министра
Кручанову А.В.

220048, г. Минск, ул. Мясникова, 39

О внесении изменений в требования
Постановления Совета Министров
Республики Беларусь от 21.03.2014 № 252 и
Постановления Министерства архитектуры и
строительства Республики Беларусь от
02.05.2014 г. № 25

Уважаемый Александр Владимирович!

Компания «АэркомБел» – является издателем журнала «Технологии безопасности», который представляет собой информационную площадку для отрасли безопасности Республики Беларусь и фактически выполняет функции ассоциации для организаций, работающих в данном сегменте.

Принятие Указа № 26 от 14.04.2014 «О мерах по совершенствованию строительной деятельности» затронуло субъекты хозяйствования, выполняющие лицензионные виды деятельности, а именно: проектирование, монтаж, наладку средств и систем пожарной автоматики, противодымной защиты, а также систем охранной сигнализации, видеонаблюдения, контроля и управления доступом, антикражных систем и систем озвучивания (далее – систем безопасности).

По состоянию на начало 2014 года в стране выдано более 1200 лицензий МЧС и МВД Республики Беларусь на выполнение работ по проектированию, монтажу, наладке в части систем безопасности.

Виды работ и услуг выполняемые организациями отрасли безопасности относятся к лицензионным видам деятельности (лицензии, выдаваемые МЧС и МВД) и осуществляются под строгим контролем указанных министерств. Введение дополнительного разрешительного документа – аттестата, противоречит Положению о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь № 450 от 01.09.2010 и приводит к недопустимому двойному регулированию хозяйственной деятельности предприятий.

Более того, контроль качества выполняемых работ не ограничивается выдачей лицензии и периодической проверкой выполнения лицензионных требований – каждая сдаваемая в эксплуатацию система сигнализации как пожарная, так и охранная, подлежат обязательной приемке со стороны инспектора соответствующего ведомства, а следовательно, проверяется и правильность выполнения проекта, и правильность монтажа и работоспособность системы в целом.

Специфика большинства компаний отрасли безопасности – небольшой штат высококвалифицированных, узкоспециализированных сотрудников, выполняющих работы по инжинирингу, проектированию, монтажу, инсталляции, пусконаладочным работам и техническому обслуживанию систем безопасности. Это основное отличие от крупных проектных организаций, занимающихся разработкой разделов проектов по безопасности, оторванных от практики и достаточно часто допускающих ошибки в проектной документации, включая нестыковки в используемом оборудовании.

Узкоспециализированные компании отрасли безопасности одновременно с проектированием постоянно занимаются монтажными работами, что положительно сказывается на качестве выполняемых проектов.

Применение требований, предусмотренных Постановлением МАиС от 02.05.2014 № 25 к компаниям отрасли безопасности приведет к резкому сокращению субъектов хозяйствования, имеющих право выполнять перечисленные виды работ. Неминуемые последствия: срыв сроков сдачи готовых объектов в эксплуатацию, ухудшение качества работ по монтажу, наладке и обслуживанию систем безопасности, значительное удорожание указанных работ в т.ч. на социальных объектах государственной формы собственности (с обязательным применением систем безопасности).

На сегодняшний день не выработана единая позиция регулятора о необходимости прохождения аттестации компаниями отрасли безопасности, т.к. выполняемые виды работ:

- осуществляются на основании специальных решений (лицензии, выдаваемые МВД и МЧС);

- прямо не перечислены в Постановлении Совмина №252 от 21.03.2014

(подтверждение тому официальные разъяснения МАиС от 01-1-16/А-527 от 24.07.2014; 09-05/6417 от 18.08.2014; №09-08/6200 от 11.08.2014).

Более того, обращаем Ваше внимание на неправомерное (юридически не грамотное) отнесение работ по монтажу систем пожарной сигнализации к понятию «монтаж системам пожаротушения» п.8.40. В специализированном техническом нормативном акте НПБ 15-2007 в Приложении 1 «Термины и определения» однозначно даны и разграничены понятия «Система пожарной сигнализации» и «установка пожаротушения». Также считаем не правомерным отнесение работ по проектированию охранной сигнализации, систем оповещения и озвучивания, систем видеонаблюдения, систем контроля и управления доступом, к разработке раздела проектной документации по п. 4.5. «Внутреннее инженерное оборудование, внутренние сети и системы (тепло-, холодо-, водо- и газоснабжения, канализации, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, электроснабжения, электрооборудования, электроосвещения, связи, радиофикации и телевидения), т.к. в скобках приведен исчерпывающий перечень систем, на которые распространяется понятие «Внутреннее инженерное оборудование, внутренние сети и системы». Согласно ТКП 45-4.04-27-2006 «Устройства связи и диспетчеризации инженерного оборудования жилых и общественных зданий. Правила проектирования» понятие «Связь» не включает в себя понятие «Сигнализации», более того, указанный специализированный ТКП никоим образом не регламентирует вопросы функционирования (проектирование) систем сигнализации, как составных частей систем связи. Эти понятия однозначно разделены. Следовательно, и требование аттестации субъекта хозяйствования, выполняющих перечисленные виды работ является необоснованным.

Обращаем Ваше внимание, что субъекты хозяйствования, выполняющие работы по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию систем безопасности осуществляют деятельность только на уже готовых объектах, после завершения общестроительных работ и внутренних отделочных работ. Указанные монтажные работы не связаны с перестроением (изменением) несущих конструкций зданий (сооружений). Таким образом, монтаж и наладка выше указанных систем – это завершающая стадия подготовки объекта перед его запуском (сдачей в эксплуатацию).

Учитывая изложенное, на основании многочисленных запросов/писем от компаний отрасли безопасности предлагаем:

1. Выработать четкую позицию регулятора о необходимости прохождения аттестации субъектов хозяйствования отрасли безопасности и направить в наш адрес однозначное разъяснение о необходимости аттестации;

2. В случае принятия обоснованного решения о необходимости прохождения аттестации компаниями отрасли безопасности внести следующие уточнения (дополнения) для субъектов хозяйствования, выполняющих отдельные виды работ (услуг) – систем

безопасности:

2.1. Упразднить категорийность объектов при получении аттестатов соответствия для субъектов хозяйствования, выполняющих отдельные виды работ, связанные с системами безопасности с одновременным продлением сроков аттестации до «31» декабря 2015 года;

2.2. Исключить требование к учетной стоимости основных средств;

2.3. В целях исключения дублирования документов и организационных процессов в компаниях предусмотреть для целей аттестации одно из требований:

- «наличие свидетельства о технической компетентности системы производственного контроля» либо

- «наличие системы менеджмента качества, область действия которой соответствует заявленному виду деятельности». Либо заменить требование о предъявлении свидетельства о технической компетентности системы производственного контроля на требование о предъявлении лицензии, для организаций, выполняющих лицензионные виды деятельности.

2.4. По штату специалистов:

- сократить количество специалистов и руководителей, требуемых для аттестации субъектов хозяйствования отрасли безопасности, до минимально необходимого, согласно лицензионным требованиям. В частности упразднить требование о наличии в штате не менее двух ГИПов;

- уменьшить требования к стажу ГИПа до 5 лет (на 3-ю категорию);

- расширить критерии допуска к аттестации специалистов и руководителей, допуская их при наличии профессионального образования или стажа работы;

- включить специальность «Промышленная электроника» код 36 04 02 в перечень профессионального образования необходимого при аттестации специалистов и руководителей систем безопасности (главный инженер проекта (связь, сигнализация); начальник (заведующий) структурного подразделения, осуществляющего разработку раздела проектной документации (инженерное оборудование, внутренние и наружные сети и системы (связь, сигнализация)); главный специалист, осуществляющий разработку раздела проектной документации (инженерное оборудование, внутренние и наружные сети и системы (связь, сигнализация)); главный инженер (устройство слаботочных сетей и систем); начальник (заместитель начальника) производственно-технического отдела (устройство слаботочных сетей и систем); производитель работ (прораб) (устройство слаботочных сетей и систем); мастер (устройство слаботочных сетей и систем); инженер по техническому надзору за строительством (работы в области связи, сигнализации и пожаротушения). Выпускники по специальности промышленная электроника 36 04 02 в большом количестве работают специалистами и руководителями субъектов хозяйствования отрасли безопасности, их образование фактически является профильным для данного вида работ;

- для получения аттестата на разработку раздела проектной документации – п.4.3. сметная документация упразднить требование о наличии аттестованного инженера-сметчика (инженер по ПСД). Допустить внутреннее совмещение либо вменение в обязанности руководителю (экономисту) расчет стоимости работ.

Надеюсь на Ваше понимание по поднятым вопросам и успешное сотрудничество в дальнейшем.

С уважением,
Главный редактор

С.А.Драгун